



21.11.2011

Julkinen

Maa- ja metsätalousministeriö

Viite: MMM:n lausuntopyyntö 11.11.2011 2390/13/2011

Ehdotus maa- ja metsätalousministeriön asetukseksi maanmittauslaitoksen maksuista

Maa- ja metsätalousministeriö on pyytänyt valtiovarainministeriön lausuntoa luonnoksesta maa- ja metsätalousministeriön asetukseksi maanmittauslaitoksen maksuista.

Eräät julkisoikeudelliset suoritteiden maksut nousevat osin merkittävästikin siitä mitä ne ovat nyt voimassa olevassa asetuksessa, joka on tullut voimaan 1.1.2010 lukien.

Maa- ja metsätalousministeriö ehdottaa, että maastotietoaaineistojen käyttömaksuista luovuttaisiin. Käyttöoikeusmaksusta luopumisen maa- ja metsätalousministeriö arvioi vähentävän tuloja 1,5 milj. e/v. Vuonna 2012 vähennyksen arvioidaan olevan 1,2 milj. euroa.

Kuluvana vuonna maa- ja metsätalousministeriö arvioi tämän maksuasetuksen perusteella kertyvän tuloja julkisoikeudellisista suoritteista 106 900 euroa ja liiketaloudellisiin perustein hinnoitelluista suoritteista 4 991 000 euroa eli yhteensä 5 097 000 euroa. Suoritteiden kysyntä on vähentynyt vuodesta 2010. Maa- ja metsätalousministeriö katsoo, että suoritteiden määrän ei arvioida kasvavan vuonna 2012 eikä kustannusten arvioida juurikaan muuttuvan.

Ehdotettu asetukset olisi voimassa vuoden 2012 loppuun. Maa- ja metsätalousministeriö ilmoittaa, että vuoden 2012 aikana valmistellaan tämän maksuasetuksen, maa- ja metsätalousministeriön asetuksen kiinteistöjen kirjaamisasioiden maksuista sekä asetuksen kaupanvahvistuksesta perittävistä maksuista ja korvauksista vuosina 2011 ja 2012 (977/2010) yhdistäminen yhdeksi maksuasetukseksi.

Valtiovarainministeriö toteaa lausuntonaan seuraavan.



Vuoden 2012 TAE:ssa momentilla 30.70.01 arvioidaan Maanmittauslaitoksen maksullisen toiminnan tuotot ja kustannukset kokonaisuutena. Niissä ei eritellä erikseen tämän maksuasetuksen mukaisia suoritteita kiinteistötoimintamaksuista ja kiinteistötietojärjestelmästä annettavista maksuista. Näin ollen ei voida arvioida, vastaavatko tämän asetuksen taloudelliset vaikutukset TAE:ssa esitettyä. Myöskään muistiosta ei tämä ilmene. Jatkossa on tarkoituksenmukaista kehittää budjetin ja myös maksuasetuksen muistion esitystapaa niin, että voidaan selvittää ja varmistaa talousarvion valmisteluvaiheessa ja maksuasetuksen/maksuasetusten valmisteluvaiheessa maksuasetuksen/maksuasetusten talousarvioesitys-vastaavuus.

TAE 2012 mukaan maksullisen toiminnan tulot julkisoikeudellisista suoritteista ovat 69,2 milj. euroa ja muista suoritteista 4,6 milj. euroa. TAE:n mukaan julkisoikeudellisten suoritteiden kustannusvastaavuus on 100 % ja muiden suoritteiden (liiketaloudellisesti hinnoiteltavien) 106 %:a.

TAE:ssa on kerrottu, että liiketaloudellisesti hinnoiteltujen suoritteiden kustannukset vähenevät vuoden 2011 TA:n 4,9 milj. eurosta 4,3 milj. euroon ja tulot 5,2 milj. eurosta 4,6 milj. euroon. Vähennys on siis 0,6 milj. euroa. Muistion mukaan tulot ja kustannukset kuitenkin vähenisivät 1,1 milj. euroa.

TAE:n 2012 momentin 30.70.01 selvitysosan mukaan aineistot tuotetaan yhteensopiviksi ja saatetaan mahdollisimman laajaan käyttöön. Siinä ei todeta, että ne saatettaisiin laajasti käyttöön maksuttomasti niin kuin maa- ja metsätalousministeriö ehdottaa. Maastotietokantojen avaaminen laajemmin kansalaisten ja yritysten käyttöön on kannatettavaa, mutta se ei tarkoita, että maastotietoaineistojen käyttöoikeus olisi jatkossa maksuton tai alle kustannusvastaavuuden. Valtiovarainministeriö ei puolla tällaista muutosta eli siirtymistä budjettirahoitukseen eikä näin ollen ehdotettua 5 b §:ää ja siihen liittyvää kohtaa voimaantulosäännöksessä.

Jatkossa tulee selvittää, voidaanko lähteä siitä, että kaikki aineiston hankinnasta aiheutuvat kustannukset otettaisiin huomioon maksua määrättäessä.

Maa- ja metsätalousministeriön tulee myös vielä selvittää ja perustella se, kuuluvatko uudet suoritteet kuten laserkeilausaineistojen luovutukset ja käyttöoikeudet sekä paikkatietojen yhteiskäytön palvelut, sekä myös ilmakuvat ja kiintopisteaineistot - ainakin muille viranomaistehtäviä suorittaville - todella liiketaloudellisesti hinnoiteltaviin suoritteisiin eikä julkisoikeudellisiin suoritteisiin tai olisivatko ne ennemminkin valtion maksuperustelain 7 § 2 momentin mukaisia suoritteita, joista pitäisi periä omakustanusarvonmukainen hinta.

Julkisoikeudellisten suoritteiden kustannusten kurissapitämiseen tulee kiinnittää erityistä huomiota niin, että maksuja ei sen takia nosteta.

Edellä olevan johdosta valtiovarainministeriö pyytää maa- ja metsätalousministeriön vielä toimittamaan tarkistetun asetuksen muistioineen (sis. taloudelliset vaikutukset) ennen asetuksen esittelemistä valtiovarainministeriölle mahdollisia kommentteja varten.

Asiaa tulee asioiden käsittelystä raha-asiainvaliokunnassa annetun VN:n määräyksen (TM 0201; 3.1.2002) kohdan 2.2.8. mukaan käsitellä VN:n raha-asiainvaliokunnassa.

Asetuksen antamisen jälkeen se pyydetään toimittamaan tiedoksi valtiovarainministeriön budjettiosastolle (sihteeri Paula Penttilä).

Osastopäällikkö,
budjettipäällikkö

Hannu Mäkinen

Neuvotteleva virkamies

Kirsti Vallinheimo

Tiedoksi

Budjettiosasto (Vallinheimo, Majanen, Inha, Salmi, Penttilä)